



Samenvatting

Het college besluit tot vaststelling van de 'Subsidieregeling Armoede en Schulden gemeente Maastricht 2027'. Organisaties kunnen op basis van de regeling meerjarige subsidie vragen voor activiteiten die bijdragen aan de volgende resultaten:

- Maastrichtenaren krijgen hulp bij het voorkomen (of erger voorkomen) van armoede en schulden, of van een terugval in armoede en schulden;
- Maastrichtenaren in armoede of schulden krijgen ondersteuning en kunnen zich ontwikkelen en meedoen.

Concreet gaat het om hulp bij administratie, materiële hulp en het ondersteunen van basisscholen waarvan ten minste 30% van de leerlingen in armoede opgroeit, met het doel dat de kinderen kunnen meedoen en/of zich kunnen ontwikkelen.

Met de regeling geeft het college uitvoering aan het beleidskader Armoede en Schulden 'We zien je'. De regeling biedt een transparant juridisch kader voor de subsidieverstrekking aan organisaties die inwoners in armoede en schulden ondersteunen. Het college stelt een bedrag van in totaal € 330.000 per jaar beschikbaar voor subsidies. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd.

Met de regeling en het beschikbare bedrag ontstaat meer ruimte voor nieuwe initiatieven en uitbreiding van bestaande activiteiten. Tegelijkertijd zorgt de introductie van meerjarensubsidie voor rust en zekerheid voor de subsidieontvangers.

1. Beslispunten

Het college besluit:

1. De 'Subsidieregeling Armoede en Schulden gemeente Maastricht 2027' vast te stellen en per 1 oktober 2026 in werking te laten treden.
2. Het beschikbare budget voor de 'Subsidieregeling Armoede en Schulden gemeente Maastricht 2027' vast te stellen op een bedrag van € 330.000 per kalenderjaar, jaarlijks te vermeerderen met het prijsindexcijfer voor de Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling (OVA).



3. In te stemmen met versturen van de raadsinformatiebrief over vaststelling van de
'Subsidieregeling Armoede en Schulden gemeente Maastricht 2027'.

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 22 september 2026:

Conform.



2. Aanleiding

Op 23 september 2025 heeft de gemeenteraad het beleidskader Armoede en Schulden ‘We zien je’ vastgesteld. Het beleidskader heeft vijf ambities op vijf terreinen geformuleerd, onder meer:

- we willen zo veel mogelijk voorkomen dat Maastrichtenaren in armoede of schulden terecht komen;
- we willen Maastrichtenaren in armoede of schulden ondersteunen en hun ontwikkeling en participatie faciliteren.

De gemeenteraad heeft deze ambities vertaald naar concretere beleidsdoelen:

- Maastrichtenaren krijgen hulp bij het voorkomen (of erger voorkomen) van armoede en schulden, of van een terugval in armoede en schulden;
- Maastrichtenaren in armoede of schulden krijgen ondersteuning en kunnen zich ontwikkelen en meedoen.

Het maatschappelijk middenveld speelt een belangrijke rol bij het geven van invulling aan deze doelen. In het uitvoeringsplan armoede en schulden 2026 – 2028 is daarom het doel opgenomen om de samenwerking met het maatschappelijk middenveld verder te professionaliseren, onder meer door een duidelijk en transparant afwegingskader te ontwikkelen voor subsidieverstrekking aan organisaties die:

- hulp bieden bij het financiële huishouden aan Maastrichtenaren die dit door omstandigheden tijdelijk of langdurig niet goed zelf kunnen;
- materiële hulp bieden aan Maastrichtenaren in armoede of schulden, of;
- basisscholen ondersteunen waarvan relatief veel leerlingen in armoede opgroeien.

Het afwegingskader is uitgewerkt in een subsidieregeling, waarin onder meer de subsidiabele activiteiten, beoordelingscriteria, verplichtingen voor subsidieontvangers en de wijze van verdeling van de beschikbare middelen bij overschrijding van het subsidieplafond zijn vastgelegd.



3. Beoogd effect

Met de subsidieregeling Armoede en Schulden gemeente Maastricht 2027 beoogt het college organisaties te ondersteunen door subsidies te verstrekken voor activiteiten die bijdragen aan de Maastrichtse aanpak van armoede en schulden, te weten:

1. hulp bieden bij administratie: het persoonlijk helpen van Maastrichtenaren (in schulden) bij het doen van hun financiële administratie, met het doel dat zij financieel overzicht en financiële rust krijgen, dat zij dit op termijn (weer) zelf kunnen en/of dat zij (weer) financieel gezond zijn, voor zover dit mogelijk is;
2. materiële hulp bieden: het verstrekken van materiële hulp aan Maastrichtenaren in armoede of schulden;
3. faciliteren meedoen kinderen: het ondersteunen van basisscholen waarvan ten minste 30% van de leerlingen in armoede opgroeit, met het doel dat de kinderen kunnen meedoen en/of zich kunnen ontwikkelen.

Deze activiteiten dragen bij aan de door de gemeenteraad vastgestelde beleidsdoelen in het kader van de aanpak van armoede en schulden.

Daarbij professionaliseert de subsidieregeling de relatie van de gemeente met organisaties op het gebied van armoede en schulden. De regeling geeft de organisaties duidelijkheid omtrent welke activiteiten voor subsidie in aanmerking komen, en welke voorwaarden en verplichtingen aan subsidiëring verbonden zijn. Ook geeft de regeling duidelijkheid over de verdeling van de schaarse middelen wanneer het subsidieplafond wordt overschreden. De regeling is openbaar, zodat de transparantie van de regels geborgd is. De subsidieregeling verschaft organisaties bovendien voor een langere periode, namelijk drie jaren, zekerheid over een inkomen uit subsidie.

De beoogde effecten sluiten aan bij de Sustainable Development Goals (SDG's):

- Geen armoede
- Geen honger
- Ongelijkheid verminderen
- Partnerschap om doelstellingen te bereiken



Daarnaast is tijdens de voorbereiding van de subsidieregeling gebleken dat het huidige subsidiebudget onvoldoende ruimte biedt voor het toegenomen aanbod en het toegenomen bereik van activiteiten die bijdragen aan de ondersteuning van Maastrichtenaren in armoede en schulden. Er wordt daarom een verruimd subsidiebudget vastgesteld.

4. Argumenten

1.1 *De subsidieregeling geeft uitvoering aan het beleidskader Armoede en Schulden ‘We zien je’*

Met de subsidieregeling kunnen organisaties subsidie aanvragen voor hulp bij administratie, materiële ondersteuning en het faciliteren van meedoen op school. Met deze activiteiten leveren organisaties een bijdrage aan verschillende ambities uit het beleidskader Armoede en Schulden ‘we zien je’.

1.2 *De subsidieregeling biedt de noodzakelijke juridische grondslag voor subsidieverstrekking*

Op grond van artikel 4:23, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verstrekt een bestuursorgaan slechts subsidie op basis van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. De subsidieregeling voorziet in deze wettelijke grondslag en maakt daarmee een rechtmatige subsidieverstrekking mogelijk.

Zonder subsidieregeling dient het college voor subsidieverstrekking terug te vallen op de uitzonderingsmogelijkheden van artikel 4:23, derde lid, Awb, hetgeen minder houvast biedt voor een consistente uitvoering van het armoedebeleid en ervoor zorgt dat elke subsidieaanvraag via een collegevoorstel behandeld moet worden.

1.3 *De subsidieregeling biedt de organisaties en de gemeente duidelijkheid en transparantie*

De subsidieregeling biedt een duidelijk en transparant kader voor subsidieverstrekking aan organisaties op het gebied van armoede en schulden. De regeling beschrijft voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt, welke voorwaarden van toepassing zijn en op welke wijze schaarse middelen worden verdeeld. Daarmee biedt de regeling organisaties een



gelijk speelveld, en de gemeente een objectief en transparant beoordelingskader. Dit draagt bij aan een doelmatige inzet van publieke middelen en stimuleert organisaties om kwalitatief goede activiteiten voor inwoners in armoede en schulden aan te bieden.

1.4 De subsidieregeling biedt de organisaties meerjarig financiële zekerheid

Tijdens een participatiebijeenkomst op 12 februari 2026 hebben organisaties op het gebied van armoede en schulden de unanieme wens geuit dat subsidies meerjarig worden verstrekt. De organisaties verlangen langduriger zekerheid over een inkomen uit subsidie. De subsidieregeling geeft gevolg aan deze wens: subsidies worden steeds voor een periode van drie kalenderjaren verleend. Meerjarige subsidieverstrekking geeft ook de gemeente meer zekerheid: organisaties committeren zich op langere termijn aan activiteiten die bijdragen aan de aanpak van armoede en schulden. Meerjarige subsidieverstrekking geeft organisaties bovendien de rust en ruimte waarbinnen ze zich kunnen ontwikkelen. Dit komt de kwaliteit ten goede.

1.5 De subsidieregeling geeft organisaties richting én ruimte

De subsidieregeling geeft duidelijkheid omtrent de activiteiten waarvoor de gemeente subsidie verstrekt, de toepasselijke voorwaarden en de wijze waarop de schaarse middelen worden verdeeld. Tegelijkertijd schrijft de regeling niet dwingend voor hoe organisaties invulling moeten geven aan bepaalde voorwaarden en selectiecriteria. Als selectie criterium is bijvoorbeeld opgenomen dat de aanvrager blijk geeft van methodisch werken. Maar de specifieke methode is bewust niet voorgeschreven. Daarmee geeft de regeling vertrouwen en ruimte voor innovatie.

2.1. Met een verruimd budget kunnen meer organisaties meer Maastrichtenaren ondersteunen

Het bij de vaststelling van het beleidskader Armoede en Schulden 'We zien je' beschikbaar gestelde budget van € 220.000 blijkt al in 2026 onvoldoende ruimte te bieden voor het toegenomen aanbod en het toegenomen bereik van activiteiten die bijdragen aan de ondersteuning van Maastrichtenaren in armoede en schulden. Zo heeft het Rode Kruis bijna €



50.000 subsidie over 2026 gevraagd voor het programma Boodschappenkaarten, bedoeld voor inwoners die buiten bestaande regelingen vallen of moeilijk toegang vinden tot reguliere hulp. Deze aanvraag was niet voorzien ten tijde van vaststellen van het budget voor de aanpak van armoede en schulden over de jaren 2026 tot en met 2028. Het college heeft op 7 juli jl. besloten het gevraagde subsidiebedrag aan het Rode Kruis te verlenen. De verlening schept een verwachting voor de langere termijn, zowel vanuit het Rode Kruis als vanuit Maastrichtenaars die gebruik (gaan) maken van het programma Boodschappenkaarten. Bovendien zien we de vraag naar ondersteuning vanuit basisscholen met relatief veel kinderen in armoede toenemen. Het Jeugdeducatiefonds voorziet momenteel in de vraag, maar kan met het huidige subsidiebedrag niet volledig aan de behoefte voldoen.

Er wordt daarom een subsidiebudget beschikbaar gesteld van € 330.000 per kalenderjaar, te vermeerderen met een indexatie. Met een verhoogd subsidiebudget ontstaat ruimte voor:

- a. eventuele continuering van de subsidierelatie met het Rode Kruis (begroot € 50.000);
- b. vergroting van het bereik van gesubsidieerde activiteiten (begroot € 50.000);
- c. ontwikkeling en nieuwe initiatieven (begroot € 10.000).

5. Kanttekeningen of risico's

1.1 *Mogelijk niet alle subsidieaanvragen kunnen (volledig) worden gehonoreerd.*

De subsidieregeling bevat de voorwaarden en beoordelingscriteria waaraan subsidieaanvragen moeten voldoen. Wanneer het subsidieplafond wordt bereikt, worden de beschikbare middelen verdeeld via een tenderprocedure. Deze werkwijze zorgt voor een transparante, objectieve, gelijke en zorgvuldige beoordeling van alle aanvragen. Een gevolg van deze systematiek is dat mogelijk niet alle subsidieaanvragen volledig kunnen worden gehonoreerd. Organisaties kunnen daardoor minder subsidie ontvangen dan aangevraagd of geheel buiten de subsidieverdeling vallen. Dit kan gevolgen hebben voor de uitvoering of voortzetting van activiteiten die gericht zijn op de ondersteuning van inwoners in armoede en schulden. Het risico van discontinuïteit wordt deels, namelijk steeds voor een periode van drie jaren, ondervangen door het meerjarig verstrekken van subsidie.



1.2 Tussentijds aanvragen van subsidie gedurende de driejarige subsidiecyclus is niet mogelijk

Op basis van de subsidieregeling verstrekt de gemeente steeds subsidie voor een periode van drie kalenderjaren. Dit is een bewuste keuze; zie argument 1.4 hierboven. De keuze heeft echter ook een keerzijde: organisaties kunnen over de looptijd van de subsidies geen tussentijdse aanvragen indienen. De driejarige subsidiecyclus sluit de deur voor nieuwe organisaties steeds voor een periode van drie jaren. Om dit nadeel deels te ondervangen is gekozen voor een cyclus van drie jaren, in plaats van vier jaren, zoals gebruikelijk is in de culturele sector. Voor uitzonderlijke situaties blijft het uiteraard wel mogelijk om, via een afzonderlijk collegevoorstel, incidentele subsidie beschikbaar te stellen.

1.3 Criteria tender laten ruimte voor interpretatie

De beoordelingscriteria die gehanteerd worden als het subsidieplafond wordt overschreden (artikel 8: wijze van verdeling) zijn relatief open geformuleerd. De reden hiervan is enerzijds algemeen: activiteiten in het sociaal domein zijn vaak niet tastbaar, zodat ook de beoordelingscriteria zich lastig in concrete termen laten vatten. Anderzijds is de open formulering een bewuste keuze: de regeling moet geen keurslijf zijn, maar richting en ruimte geven. Het is aan de organisaties om invulling te geven aan de in de regeling genoemde activiteiten, de wijze waarop de organisaties dit doen wordt niet voorgeschreven.

De relatief open formulering draagt een risico in zich. Hoe meer ruimte de criteria laten voor interpretatie, hoe groter het risico op het verwijt dat onvoldoende objectief of consistent is beoordeeld. Ook kan een open formulering het lastiger maken om verschillen in scores tussen aanvragen overtuigend en deugdelijk te motiveren. Dit risico is deels ondervangen door het zwaartepunt bij een aantal criteria te leggen bij het aantonen, en niet bij de inhoud – het aantonen (bewijzen) op zich is veelal voldoende om te voldoen aan het criterium. Bewijs als criterium pareert op voorhand het eventuele verwijt van onvoldoende objectiviteit of consistentie.



6. Financiële gevolgen

Met het door de raad vastgestelde beleidskader Armoede en Schulden is, op basis van historische subsidieverstrekingen, een bedrag van € 220.000 per jaar gereserveerd voor subsidiëring van organisaties die hulp bieden bij administratie aan Maastrichtenaren die dit door omstandigheden tijdelijk of langdurig niet goed zelf kunnen, die materiële hulp bieden aan Maastrichtenaren in armoede of schulden, of die basisscholen ondersteunen waarvan relatief veel leerlingen in armoede opgroeien. Dit budget is al in 2026 ontoereikend gebleken. De subsidieregeling stelt daarom een subsidieplafond in van € 330.000 per jaar.

De hogere kosten zijn voor een deel toe te rekenen aan een toename van het bereik, met name een toename van het aantal basisscholen dat ondersteund wordt om leerlingen in armoede te helpen (thans via het Jeugdeducatiefonds). De toename van het bereik leidt naar verwachting tot een stijging van de vraag naar subsidie met € 50.000 per jaar. Deze kosten vallen onder de voor de uitvoering van het beleidskader Armoede en Schulden '*We zien je*' gereserveerde PM-post voor intensivering van de inzet op het bereiken van Maastrichtenaren in armoede of schulden (met bestaande regelingen en voorzieningen).

Voor een ander deel zijn de hogere kosten toe te schrijven aan (de eventuele continuering van) de subsidierelatie met het Rode Kruis en ontwikkeling van nieuwe initiatieven. De verwachte kostenstijging bedraagt € 60.000 per jaar. Deze kosten kunnen worden opgevangen binnen het bredere budget Lokaal Minimabeleid (taakveld 6.3 Inkomen).

Het subsidieplafond wordt jaarlijks geïndexeerd met het prijsindexcijfer voor de OVA dat in het voorgaande jaar is gepubliceerd. Dit is overeenkomstig de jaarlijkse indexatie van de gemeentelijke begroting, en heeft daarom geen (afwijkend) financieel gevolg.



7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

Organisaties kunnen in oktober 2026 een subsidieaanvraag indienen voor de subsidieperiode 2027 tot en met 2029. De aanvragen worden beoordeeld overeenkomstig de bepalingen van de subsidieregeling. Besluiten omtrent subsidieverlening worden uiterlijk op 31 december 2026 genomen, zodat organisaties tijdig duidelijkheid hebben over financiële ondersteuning voor de komende subsidieperiode. De subsidiebedragen worden in drie gelijke termijnen van een kalenderjaar, voor het tweede en derde kalenderjaar vermeerderd met indexatie, uitgekeerd. Bij subsidies hoger dan € 75.000 is de subsidieontvanger verplicht om over ieder kalenderjaar een jaarrekening en verantwoording te verstrekken.

De subsidieregeling wordt voortdurend gemonitord en eens per drie jaren geëvalueerd. De subsidieregeling wordt herijkt indien de uitkomsten van de monitoring of de evaluatie daartoe aanleiding geven.

8. Communicatie

Op 12 februari 2026 heeft een informatie- en inputbijeenkomst plaatsgevonden met de bij ons bekende organisaties op het gebied van armoede en schulden, die mogelijk interesse hebben in subsidie. Tijdens de bijeenkomst zijn enkele gedachten met de organisaties gedeeld omtrent de doelen, systematiek en werkwijze voor het subsidiëren van organisaties op het gebied van armoede en schulden, en zijn algemene perspectieven op subsidiëring vanuit de organisaties opgehaald.

De Subsidieregeling Armoede en Schulden gemeente Maastricht 2027 wordt na vaststelling gepubliceerd en beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website. De bij de gemeente bekende organisaties op het gebied van armoede en schulden worden vervolgens proactief geïnformeerd over de regeling. De raad wordt op de hoogte gebracht van de start van de subsidieregeling met een raadsinformatiebrief.